

# ТАРИХ – ИСТОРИЯ – HISTORY

---

УДК 321

МРНТИ 11.15.07

DOI 10.37238/2960-1371.2960-138X.2024.93(1).19

<sup>1</sup>Мокин К.С., <sup>2</sup>Нуртазин М.С.\*

<sup>1</sup>ФНИСЦ, Институт социологии РАН (РФ), Российская Федерация

<sup>2</sup>Западно-Казахстанский университет им.М.Утемисова, Уральск,  
Казахстан

\*Автор-корреспондент: nurzko@mail.ru

E-mail: mokin\_konstantin@list.ru

## ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ПРИНЦИПОВ ИНСТИТУТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ (НА ПРИМЕРЕ КАЗАХСТАНА И РОССИИ)

**Аннотация.** Статья посвящена изучению институтов государственного управления и государственной службы. Рассмотрены законодательство и другие нормативные документы и материалы касающегося темы исследования. В статье дается теоретическое обоснование и раскрывается специфика принципов государственной службы двух стран, что указывает на актуальность и новизну темы исследования. Исследуемая тема будет интересна преподавателям, магистрантам и социологам, исследующим теорию и практику государственной и гражданской служб. В материале описываются законодательно закрепленные нормы принципов государственной службы Казахстана, а также государственной и гражданской службы Российской Федерации. Анализируются специфические подгруппы принципов, закрепленных в нормативных актах и применяемых в схожих управленческих схемах и процедурах. Авторы акцентируют внимание на том, что большое значение при оценке эффективности и результативности государственного управления имеет сравнительная характеристика системы менеджмента. На основании полученных данных были выявлены общие сходства формирования современных принципов института государственного управления и государственной, гражданской служб двух стран.

**Ключевые слова:** государственная служба; гражданская служба; профессиональная деятельность; должностное лицо; функции и полномочия; государственное управление; подконтрольность и подотчетность; принцип обязательности исполнения решений.



### *Введение*

В качестве социального государства современный Казахстан придерживается принципов государственной службы, которые способствуют его трансформированию на совершенно новую ступень развития страны. При этом все сферы жизнедеятельности республики – политика, экономика, социальные условия жизни, подвергаясь модернизации, дают возможность Казахстану войти в список конкурентноспособных стран, повысив при этом качество благосостояния граждан.

Общеизвестно, что показатель состояния и эффективности государственных институтов страны есть существенный фактор выяснения конкурентоспособности государства. В то же время политические институты государства, создавая условия для ее стабильного экономического роста, делают экономику страны способной выдерживать конкуренции среди многих стран. При этом стратегической задачей республики остается упрочение государственных институтов и всех уровней власти.

Разумеется, что способ использования народного волеизъявления не может быть единственным путем решения проблемы регулярного управления страной. В этот процесс управления страной активно включена деятельность государственных органов, осуществляемая госслужащими. В данном аспекте исследование реформирования системы государственной службы, определение путей ее совершенствования в формате современных политических процессов, происходящих в стране, несомненно, являются актуальными.

### *Методы и материалы*

Материалом статьи послужили научные труды исследователей Анри Файол, Д.Н.Бахрах, Г.В.Атаманчук. Д.Н.Бахрах делит принципы по трем основным критериям: законность, демократизм, профессионализм. Приводятся некоторые понятия принципов в характеристике российского ученого Г.В.Атаманчук. Материалы поданы в форме описания некоторых норм и требований законодательных актов двух стран, что подчеркивает новизну по сравнению с другими подобными исследованиями. Применен также сопоставительный метод.

### *Результаты и обсуждение*

В государственном управлении и государственной службе по мере требований времени и обстоятельств, все подвергается изменениям – люди, цели и задачи, функции, всё, кроме принципов. Перефразируя Томаса Джефферсона, можно сказать, что необходимо «быть как скала», если дело связано с принципами, в других вопросах можно и не прибегать к этому. Говоря о своем личном опыте Т.Джефферсон, писал о своем стремлении быть гибким в политике, а в случае с принципами он всегда неотступен от своих взглядов [1, с.112].

Построенные за законами базовые положения, принципы составляют основу науки управления. Исследователи и практики в области науки о госслужбе в процессе освещения ее проблем первостепенную роль отводят фундаментальным основам как главным принципам.

Деятельность государственного служащего зиждется на конкретно установленных принципах, на индивидуальных позициях и взглядах. Они диктуют отношение госслужащего к исполнению своих функциональных



обязанностей, построенных на моральных и нравственных принципах. Основная суть управления социумом достигается посредством не простой суммы субъективно-объективных отношений. В принципах государственной службы не учитываются воля и желания отдельных личностей.

Понятие «принцип» пришло с латинского языка. При переводе на русский язык “*principium*” значит «первоначально» или «основа». В рамках исследуемой нами науки теоретическое понятие «принцип» объясняется как закономерности, отношения и взаимосвязи на государственной службе. Необходимая конкретность и стабильность в управленческих отношениях реализуются за счет нормативного установления этих принципов.

Ученым и практикам Казахстана сегодня необходима активная интеллектуальная работа над актуализацией научного понимания тех или иных принципов государственной службы. В научной литературе известно достаточное количество принципов (Г.Эмерсон – двадцать, А.Файоль – четырнадцать, Д.Карнеги – двадцать девять и т.д.), но не все они применяются в управленческой практике или влияют на него.

Принципы объективны по природе и содержанию, но по своему выражению, оформлению и закреплению являются фактами сознания. Это проявление объективных законов в субъективной форме, в общественном сознании [2, стр. 187]. Принципы государственной службы при неизменности их сути называются в разных странах, в различных национальных школах менеджмента по-разному. По данному поводу вспоминается общеизвестное высказывание Анри Файола: «Число принципов управления неограниченно. Всякое правило, всякое административное средство, укрепляющее социальное образование или облегчающее его отправления, занимает свое место среди принципов, во всяком случае на все то время, пока опыт утверждает его в этом высоком звании».

Закон Республики Казахстан “О государственной службе РК” отражает принципы государственной службы. В то же время эти принципы даются без комментариев их содержаний и пояснений об их установленных или имеющих возможность быть допустимыми исключениях.

Далее мы проведем сопоставительный анализ некоторых принципов двух стран, раскрывая их суть. Анализируя институциональное становление и принципы госслужбы двух государств – Казахстана и России, необходимо отметить важность того, что начало законодательного оформления госслужбы начинается примерно, в одно и то же время. В Российской Федерации (далее – РФ) с принятием в августе 1995 года Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации», а в Казахстане – Указа Президента Республики Казахстан (далее – РК), имеющего силу закона «О государственной службе в РК» в декабре этого же года.

Государственная служба в любом цивилизованном государстве как специфическая профессиональная деятельность, связанная с выполнением управленческой функции в обществе, основывается на определенных принципах, выражающихся в виде требований, положений и правил, соблюдение которых гарантирует функционирование института государственной службы в целом. Основные принципы государственной службы Республики Казахстан взяты из



положений Конституции РК и закреплены в Законе РК «О государственной службе Республики Казахстан» [3].

Принципы государственной службы РФ вытекают из положений конституции. Однако, наиболее полно и точно они сформулированы в ФЗ№58 «О системе госслужбы» и касаются всех видов госслужбы в стране, которых более 10 видов [4]. При чем обращает внимание, что речь в законе идет о принципах построения и функционирования системы государственной службы (это не одно и тоже). Принципы гражданской службы определены в ФЗ№79 [5]. В указах президента, уставах и законах субъектов принципы госслужбы не определяются, потому что, во-первых, все виды гос.службы кроме гражданской относятся к виду федеральной гос.службы; во-вторых, у регионов нет полномочий по определению каких-либо дополнительных принципов на гос.службе (в данном случае гражданской). Современные российские исследователи свободно и разносторонне трактуют принципы госслужбы.

Одними под принципами понимаются основополагающие идеи, на которых построена организация и функционирование государственной службы. Другие считают, что все принципы государственной службы тесно взаимосвязаны и призваны функционировать в системе: соблюдение одних способствует реализации других и, напротив, нарушение какого-либо из принципов негативно действует на результативность остальных принципов. Известный ученый Д.Н. Бахрах делит принципы по трем основным критериям: законность; демократизм; профессионализм. Понятие принципов в характеристике Г.В.Атаманчук же в его монографии звучит следующим образом: «В приближенном выражении принцип представляет собой определенную закономерность, отношение и взаимосвязь общественной жизни людей, познannую и выраженную в виде научного положения, закреплённого в ряде случаев законодательством и применяемого в теоретической и практической деятельности» [6, с.164].

Принципы госслужбы РК различаются по своему содержанию на общие принципы государственного управления и специфические. Последние указывают на особенности профессиональной деятельности должностных лиц.

По нашему мнению, основанному на опыте повседневной практики, а также в соответствии с современными реалиями функционирования госаппарата, принципы казахстанской госслужбы можно объединить в группы и рассмотреть в качестве следующих специфических подгрупп:

1. *Общественно-политическими и правовыми считать принцип законности, патриотизма, приоритета прав, свобод и законных интересов граждан, общедоступности, добровольности поступления граждан на государственную службу, учета общественного мнения и гласности;*

2. *Организационно-структурными и функциональными полагать принцип единства системы государственной службы, профессионализма государственных служащих, равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы, обязательности исполнения решений, подконтрольности и подотчетности государственных служащих, личной ответственности;*

3. *Социально-мотивационными рассмотреть принципы правовой и социальной защищенности государственных служащих, поощрение*



*государственных служащих и непрерывность повышения квалификации государственных служащих и развития необходимых компетенций.*

Далее мы рассмотрим некоторые принципы института государственной службы с учетом законодательной базы двух стран.

*Принцип законности.* Данный общий принцип как признак правовой урегулированности общества, закреплен практически во всех нормативных правовых актах. Он выражается в требовании точного соблюдения государственным служащим Конституции РК, законов и других нормативных правовых актов. В РФ законность как качественное состояние функционирования системы государственной службы и деятельности самого служащего характеризуется основными признаками: соблюдение требований верховенства Конституции РФ над конституциями, уставами и законами субъектов РФ. Подзаконные акты всех видов и всех уровней могут действовать лишь в том случае, когда какие-либо отношения законодательно не урегулированы. Последнее положение характерно и для казахстанской госслужбы. В Кодексе чести государственных служащих РК, утвержденного в мае 2005 года, прописано, что в своей деятельности государственные служащие должны: руководствоваться принципом законности, неукоснительно соблюдая Конституцию и строго следуя законам Республики Казахстан, актам Президента Республики Казахстан и иным нормативным правовым актам Республики Казахстан.

*Принцип приоритета прав, свобод и законных интересов граждан.* В РФ принцип сформулирован иначе: В ФЗ№58 «приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты»; В ФЗ№79 «приоритет прав и свобод человека и гражданина». Любые принципы закрепленные в законодательстве РК является общим как для государственного управления, так и для государственной службы. Он является важным ориентиром в области взаимоотношений между гражданином и государством. Рассматриваемый принцип закрепляет преимущественное положение граждан перед государством, его органами при рассмотрении вопросов, затрагивающих права, свободы и законные интересы.

*Принцип общедоступности,* то есть равного права граждан на доступ к государственной службе в соответствии со своими способностями и профессиональной подготовкой также закреплено в Конституции РК (ст.33, п.4) и обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом. Конституция РФ (ч. 4 ст. 32) и вышеупомянутые законы – ФЗ№58 и ФЗ№79 устанавливают, что граждане России имеют равный доступ к государственной службе. Поскольку служба стала профессиональной деятельностью российских граждан, законодательно установлены квалификационные требования к ее должностям, определено правовое положение (статус) государственного служащего, введены ограничения и запреты в связи с нахождением на государственной службе, автоматической реализации равного доступа граждан к государственной службе не существует. Это в полной мере соответствует мировой юридической практике, в том числе Международному пакту о гражданских и политических правах.



В РФ принцип *«профессионализм и компетентность государственных служащих»* раскрывается через систему устанавливаемых квалификационных требований. В соответствии с этим принципом подбор кадров на государственную службу в Казахстане осуществляется на основе предварительной оценки специальных знаний кандидата на госслужбу с точки зрения его профессиональной пригодности к работе в определенной сфере деятельности. Не секрет, что все демократически развитые страны для управления общественными процессами стремятся иметь на госслужбе профессионалов с глубоким и комплексным знанием и в том числе в РФ.

*Принцип равной оплаты труда за выполнение равнозначной работы.* В РФ – это не принцип, а право служащих и гарантия представителя нанимателя. В РК заработная плата государственного служащего устанавливается не ниже предусмотренных соответствующими нормативами уровней. Оплата труда производится в соответствии с присвоенной категорией. Учитывается также стаж работы, который гарантирует определенные надбавки. Предусматриваются также социальные гарантии.

*Принцип обязательности исполнения решений,* (В РФ-это обязанность), принятых вышестоящими государственными органами и должностными лицами в пределах их полномочий, для подчинения государственных служащих и служащих нижестоящих государственных органов. Данный принцип является характерным для государств, придерживающихся принципа рациональной бюрократии определенным еще М.Вебером.

Этот принцип выражает систему подчинения государственных органов «по вертикали» и объединяет всю государственную службу в единый централизованный институт [7, с.90].

*Принцип подконтрольности и подотчетности государственных служащих.* Профессиональная деятельность каждого государственного служащего РК осуществляется под непосредственным контролем вышестоящего органа или должностного лица [8, с.112].

При этом принципе соблюдается строгая иерархичность уровней управления, при которой каждый нижестоящий уровень контролируется вышестоящим, подчиняется и отчитывается перед ним.

*Принцип учета общественного мнения и гласности.* Данный принцип стал более актуальными для властных структур Казахстана с объявленной концепцией «Слышащего государства» Президента РК К.К.Токаева. В российском ФЗ№58 принцип звучит *«открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих»*. В ФЗ№79 принцип звучит *«доступность информации о гражданской службе»*. Данный принцип закрепляет один из важных аспектов участия граждан в управлении делами государства. В последние годы в целях более эффективной работы этого принципа деятельность государственной службы двух стран осуществляются с привлечением различных неправительственных организаций и общественности. Этот принцип стал более эффективным с применением в Казахстане и России информационных технологий в форме электронного правительства; электронного акимата (администрации); интернет-



сайтов государственных органов, включая региональный уровень, расширивший возможности населения для доступа к государственным услугам.

*Принцип защиты прав и социальной защищенности служащих госаппарата.* Государственным служащим обеспечиваются общие конституционные гарантии правовой и социальной защищенности. В то же время, на них распространяются специальные нормы правовой и социальной защищенности. Гарантированность социального статуса госслужащих влияет на социально-психологическое самочувствие работников госаппарата двух стран. При формировании современных принципов социальной защиты государственных чиновников важно учитывать комплекс мер для компенсации ограничений, связанных со спецификой данной деятельности; для реализации профессиональной деятельности с ее социальными ожиданиями; для нивелирования препятствующих эффективной служебной деятельности конкретного лица факторов.

*Принцип поощрения государственных служащих* применяется в случае образцового выполнения должностных обязанностей, безупречной государственной службы, выполнения заданий особой важности и сложности. Для государственного служащего материальные вознаграждения в условиях рынка создают высокий мотивационный эффект. И несмотря на большое значение заработной платы в разработке системы мотивации госслужащих, заработная плата – не единственный фактор мотивации персонала. Существует еще немало факторов, влияющих на удовлетворенность работников и уровень их профессиональной мотивации.

*Принцип непрерывности повышения квалификации государственных служащих.* (В РФ это право служащих). Следует отметить, что в эпоху "информационного бума" и "глобализма" государственные служащие, подобно всем остальным профессионалам в других областях деятельности, работают в условиях динамичного развития, большого потока информации и поэтому обречены на непрерывное повышение квалификации, переобучение и обновление знаний.

Принцип направлен на формирование управленческого корпуса с высоким профессиональным уровнем и инициативным типом мышления. Повышение профессионального уровня и квалификации для эффективного исполнения служебных функций и полномочий входит в число основных обязанностей государственных служащих.

Главным функциональным принципом обучения государственных служащих определен принцип «обучающей организации», а именно: неразрывной связи карьеры и обучения, его соответствия квалификационным требованиям, общедоступности, планомерности, последовательности, непрерывности и опережающего характера обучения [9, с.164]. В настоящее время этот принцип приобретает новое содержание. С развитием информационных технологий к государственным служащим предъявляются соответствующие требования, что определяет направления повышения уровня квалификации.

Вышеуказанные принципы тесно взаимосвязаны, отражают специфику и единую систему требований, по которым функционируют институты государственной службы Казахстана и России, в том числе на региональном



уровне. Необходимо отметить, что Федеральными законами могут быть предусмотрены, и другие принципы построения и функционирования видов государственной службы, учитывающие их.

Но необходимо отметить особенность российского нормотворчества, отличающегося разнообразием принципов, когда один и тот же принцип не указан в законодательном акте. В нормативных актах субъектов РФ принципы не определяются, отмечаются только дополнительные гарантии. Согласно ФЗ №58 в ведении субъекта Российской Федерации находится только организация государственной гражданской службы субъекта. В законодательстве же РК о государственной службе не повторяются принципы, приведенные в Конституции страны. В РФ принципы тоже едины, так как они содержатся только в нормах федеральных законов, а регионам полномочия по определению своих принципов не передаются и у них нет такого предмета ведения. Они едины во всех казахстанских законодательных актах, и эта особенность допускается только в унитарном государстве, каковым является Казахстан.

#### *Заключение*

Таким образом, проведя общее описание принципов, можно предположить, что они представляют собой объективные закономерности, содержания организационной структуры, выраженные в виде определенных научных положений, закрепленных правовыми нормами и применяемых в теории и на практике в сфере государственной службы.

Государственная служба в РФ находится на федеральном уровне, а государственная гражданская служба функционирует только в субъектах Российской Федерации.

Принципы государственной службы Республики Казахстан оформляются из положений Конституции РК и закреплены в Законе РК «О государственной службе Республики Казахстан». В отличие от принципов институтов государственной службы Российской Федерации во всех казахстанских законодательных актах они едины, так как это характерно только в унитарном государстве как современный Казахстан.

## ЛИТЕРАТУРА

[1] Мэри Кэй, Об умении работать с людьми [Текст]. Перевол с англ. – Алматы, 2004. 190 с.

[2] Атаманчук Г.В. Теория государственного управления [Текст]. Курс лекций. – М.:

Юрид. лит., 1997. – 400 с.

[3] «О государственной службе Республики Казахстан» Закон РК от 23 ноября 2015 года № 416-V ЗПК. – Режим доступа URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416> [дата обращения: 01.02.2024]

[4] Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ – Режим доступа URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/) (дата обращения: 12.02.2024)



[5] Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ – Режим доступа URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/) (дата обращения: 12.02.2024)

[6] Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика [Текст]: Монография. Изд. 2-е, доп. – М.:Изд-во РАГС, 2008. – 312 с.

[7] Теория государства и права [Текст] / под редакцией А.У.Бейсеновой. – Алматы: Атамұра, 2006. – 392 с.

[8] Уваров В.Н. Государственная служба и управление. [Текст] – Петропавловск, 2004. – 416 с.

[9] Послание Президента народу Казахстана от 2 сентября 2019 года. – Режим доступа URL: <http://astanazan.kz/?p=3925> [дата обращения: 13.02.2024].

[10] Капаров С.Г. Совершенствование государственной службы в Казахстане [Текст]. Екатеринбург, 2005. – 320 с.

## REFERENCES

[1] Meri Key, (2004). Ob umenii rabotat' s lyud'mi [About the ability to work with people]. Perevod s ang. – Almaty [in Russian].

[2] Atamanchuk, G.V., (1997). Teoriya gosudarstvennogo upravleniya [Public Administration Theory]. Kurs lektsiy. – М.: Yurid. lit. [in Russian].

[3] «О gosudarstvennoy sluzhbe Respubliki Kazakhstan» Zakon RK ot 23 noyabrya 2015 goda № 416-V ZRK. ["On the Civil Service of the Republic of Kazakhstan" Law of the Republic of Kazakhstan dated 23 November 2015 No. 416-V SAM.] Retrieved from <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000416> (data obrashcheniya: 01.02.2024) [in Russian].

[4] Federal'nyy zakon "O sisteme gosudarstvennoy sluzhby Rossiyskoy Federatsii" ot 27.05.2003 N 58-FZ [[Federal Law "On the Civil Service System of the Russian Federation" dated 05/27/2003 No. 58-FZ] Retrieved from [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/) (data obrashcheniya: 12.02.2024) [in Russian].

[5] Federal'nyy zakon "O gosudarstvennoy grazhdanskoj sluzhbe Rossiyskoy Federatsii" ot 27.07.2004 N 79-FZ [Federal Law "On the State Civil Service of the Russian Federation" dated 07/27/2004 No. 79-FZ] Retrieved from [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_42413/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/) (data obrashcheniya: 12.02.2024) [in Russian].

[6] Atamanchuk, G.V. (2008). Sushchnost' gosudarstvennoy sluzhby: istoriya, teoriya, zakon, praktika [The essence of public service: history, theory, law, practice]: Monografiya. Izd. 2-ye, dop. – М.: Izd-vo RAGS, [in Russian].

[7] Teoriya gosudarstva i prava [Theory of State and law] / pod redaktsiyey Beysenovoy, A.U., (2006) – Almaty: Atamūra, [in Russian].

[8] Uvarov, V.N. (2004). Gosudarstvennaya sluzhba upravlenie [Public service and management]. – Petropavlsk [in Russian].



[9] Poslaniye Prezidenta narodu Kazakhstana ot 2 sentyabrya 2019 goda. [The President's message to the people of Kazakhstan] Retrieved from: <http://astanazan.kz/?p=3925> [data obrashcheniya: 13.02.2024].

[10] Kaparov, S.G. (2005). Sovershenstvovaniye gosudarstvennoy sluzhby v Kazakhstane [Improving public service in Kazakhstan]. Yekaterinburg [in Russian].

**Мокин К.С., Нуртазин М.С.**

## **МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТ ИНСТИТУТЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ЗАМАНҒЫ ПРИНЦИПТЕРІН ҚАЛЫПТАСТЫРУ**

(Қазақстан мен Ресей мысалында)

**Аңдатпа.** Мақала мемлекеттік басқару және Мемлекеттік қызмет институттарын зерттеуге арналған. Авторлар зерттеу тақырыбына қатысты заңнама мен басқа да нормативтік құжаттар мен материалдарды зерттеді. Онда теориялық негіздеме беріледі және екі елдің мемлекеттік қызмет принциптерінің ерекшелігі ашылады, бұл зерттеу тақырыбының өзектілігі мен жаңалығын көрсетеді. Қарастырылып отырған тақырып мемлекеттік және азаматтық қызметтердің теориясы мен практикасын зерттейтін оқытушылар, магистранттар мен әлеуметтанушылар үшін қызықты болады. Материалда Қазақстанның мемлекеттік қызметі мен Ресей Федерациясының мемлекеттік және азаматтық қызметі қағидаттарының заңнамалық бекітілген нормалары сипатталған. Нормативтік актілерде бекітілген және ұқсас басқару схемалары мен процедураларында қолданылатын принциптердің нақты кіші топтары талданады. Авторлар менеджмент жүйесінің салыстырмалы сипаттамасы мемлекеттік басқарудың тиімділігі мен тиімділігін бағалауда үлкен маңызға ие екендігіне назар аударады. Алынған мәліметтер негізінде екі елдің мемлекеттік басқару институты мен мемлекеттік, азаматтық қызметтерінің қазіргі заманғы қағидаттарын қалыптастырудың жалпы ұқсастықтары анықталды.

**Кілт сөздер:** Мемлекеттік қызмет; азаматтық қызмет; кәсіптік қызмет; лауазымды тұлға; функциялар мен өкілеттіктер; мемлекеттік басқару; бақылау және есеп беру; шешімдерді орындаудың міндеттілігі қағидаты.

**Mokin Konstantin, Nurtazin Mirbulat**

## **FORMATION OF MODERN PRINCIPLES INSTITUTE OF PUBLIC SERVICE**

(using the example of Kazakhstan and Russia)

**Annotation.** The article is devoted to the study of institutions of public administration and public service. The authors studied the legislation and other regulatory documents and materials related to the research topic. It provides a theoretical justification and reveals the specifics of the principles of public service in the two countries, which indicates the relevance and novelty of the research topic. The topic under consideration will be of interest to teachers, undergraduates and sociologists researching the theory and practice of public and civil services. The article describes the legislatively fixed norms of the principles of the civil service of Kazakhstan and the state and civil service of the Russian Federation. The specific subgroups of principles enshrined in regulations and applied in similar management schemes and procedures are



analyzed. The authors emphasize that the comparative characteristics of the management system are of great importance in assessing the effectiveness and efficiency of public administration. Based on the data obtained, the general similarities in the formation of modern principles of the institute of public administration and public and civil services of the two countries were revealed.

**Keywords:** civil service; civil service; professional activity; official; functions and powers; public administration; accountability and accountability; the principle of mandatory execution of decisions.