

УДК 338.48

МРНТИ 13.17.65

DOI 10.37238/2960-1371.2960-138X.2025.98(2).81

¹Ахметбекова Г.С.*, ¹Саипов А.А., ²Плачинта И.Г.¹Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, г.Астана,
Казахстан²Кокшетауский университет имени Ш. Уалиханова, г.Кокшетау, Казахстан

*Автор-корреспондент: gulnara---89@mail.ru

E-mail: saipov1954@mail.ru, plachinta-ivan@mail.ru

АНАЛИЗ И МЕТОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ПЛАНОВ РАЗВИТИЯ ЩУЧИНСКО-БОРОВСКОЙ КУРОРТНОЙ ЗОНЫ

Аннотация. Статья посвящена анализу материалов и методов исследования планов по развитию Щучинско-Боровской курортной зоны (ЩБКЗ). Основное внимание уделено теоретическому анализу, включающему социально-экономические, инфраструктурные и логистические факторы, а также сравнению четырех основных этапов развития курорта с 2012 по 2029 год. Рассмотрены ключевые мероприятия каждого плана, их финансовые затраты и предполагаемые результаты. Особое внимание уделено внедрению инновационных подходов в развитии туризма, улучшению инфраструктуры и привлечению туристов. Статья представляет собой всесторонний обзор инициатив по созданию устойчивого туризма в регионе и их влияния на экономику Акмолинской области.

Ключевые слова: комплексный план развития; брендинг; продвижение туризма; план развития; устойчивое развитие.

Введение

Щучинско-Боровская курортная зона (ЩБКЗ) представляет собой одну из ключевых туристических территорий Казахстана, имеющую значительный потенциал для развития внутреннего и международного туризма. В последние годы правительство страны и местные органы власти активно реализуют различные планы и стратегии, направленные на улучшение инфраструктуры и продвижение региона как популярного курорта. С момента утверждения первых планов развития в 2012 году до современных инициатив на 2025–2029 годы было разработано несколько этапов и стратегий, охватывающих различные аспекты, такие как экологические вопросы, транспортная логистика, строительство туристических объектов и инфраструктуры [1, с.253].

Материалы данной статьи основываются на сравнительном анализе этих планов, включая финансовые и инфраструктурные аспекты, а также на результатах управления туристическим кластером ЩБКЗ. В статье используется комплекс методов, среди которых теоретический анализ, который позволяет учитывать социально-экономические, инфраструктурные и логистические факторы, а также сравнение ключевых мероприятий каждого из четырех этапов развития курорта [2, с.672; 3, с.238]. Исследование предоставляет подробное описание процессов, которые происходят в курортной зоне, а также демонстрирует интерес и вовлеченность государственных структур в масштабирование туристической отрасли.

Материалы и методы

Источниками для написания данной статьи послужили планы по развитию ЩБКЗ и результаты управления туристическим кластером. В качестве дополнительного материала использованы работы исследователей, в которых затрагиваются те или иные аспекты данной темы. В статье использованы следующие научные методы. Во-первых, речь идет о теоретическом анализе, предполагающем учет различных социально-экономических, инфраструктурных и логистических факторов [4, с.88]. Во-вторых, составленное нами сравнение четырех планов по развитию туризма на территории ЩБКЗ показывает большой интерес со стороны правительства страны и заинтересованность в масштабировании отрасли.

Результаты исследования

Щучинско-Боровская курортная зона в Казахстане на протяжении нескольких лет привлекала внимание как с точки зрения туризма, так и развития инфраструктуры. Было несколько проектов, направленных на развитие этой зоны, но на данный момент можно выделить основные утвержденные планы. Сравнительная таблица 1 показывает масштабы изменений, которые внедрялись с 2012 года. Одно из последних изменений – увеличение внимания к брендингованию и продвижению не ЩБКЗ, а согласно новому Комплексному плану - «Курорта «Бурабай».

Таблица - 1 - Сравнение планов развития «Курорт «Бурабай»

Название плана	Дата утверждения	Основные мероприятия	Количество мероприятий	Расходы, всего (млн. тенге)
План развития Щучинско-Боровской курортной зоны Акмолинской области на 2012 - 2013 годы	Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 июля 2012 года № 919	Меры по развитию туристского потенциала Щучинско-Боровской курортной зоны, по решению экологических проблем ЩБКЗ, по развитию транспортно-логистической и телекоммуникационной инфраструктуры ЩБКЗ, по обеспечению безопасности ЩБКЗ	89	17817,2
План развития Щучинско-Боровской курортной зоны Акмолинской области на 2014 - 2016 годы (II этап)	Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2014 года № 476	Меры по развитию туристского потенциала Щучинско-Боровской курортной зоны, по решению экологических проблем ЩБКЗ, по развитию транспортно-логистической и телекоммуникационной инфраструктуры ЩБКЗ, по обеспечению безопасности, по развитию туристского потенциала ЩБКЗ с учетом рекомендаций Системного плана развития Боровской курортной зоны	85	47 580,6



		Ақмолинской области		
План развития Щучинско-Боровской курортной зоны Ақмолинской области на 2017 - 2020 годы (III этап)	Постановление Правительства Республики Казахстан от 4 ноября 2017 года № 709	Меры по решению инфраструктурных и экологических проблем ЩБКЗ, Меры по развитию транспортно-логистической инфраструктуры ЩБКЗ, Меры по обеспечению безопасности ЩБКЗ, Меры по развитию туристского потенциала ЩБКЗ	34	58 223,7 (республиканский бюджет), 3 100,1 (местный бюджет), 27,0 (внебюджетные средства)
Комплексный план по развитию Щучинско-Боровской курортной зоны на 2025 – 2029 годы	Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 марта 2025 года № 126	Создание условий для развития устойчивого туризма, Инвестиционные проекты, Инфраструктура, благоустройство, Водоотведение, водоснабжение, отопление, Электроснабжение, освещение, логистика, Цифровизация, обеспечение безопасности, брендинг и продвижение туризма	118	137 253,4 млн тенге, из них: РБ – 45 676,8; МБ – 27 534,6; внебюджетные средства – 64 042,0

Согласно первому плану развития курорта на 2012-2013 годы основными мероприятиями были: исследование потенциальных рынков, определение наиболее привлекательных туристских продуктов, разработка информационного пакета для инвесторов, создание Управления туризма Ақмолинской области и отдела туризма Бурабайского района [5]. В решении экологических проблем было следующее: проведение научного исследования по комплексному решению вопроса повышения объема (уровня) и качества воды озер Щучинско-Боровской курортной зоны, строительство канализационных очистных сооружений поселка Бурабай, строительство ливневой канализации города Щучинска. В транспортной инфраструктуре основные изменения касались среднего и капитального ремонта дорожных покрытий, охват покрытия сотовой связью маршрута Астана – ЩБКЗ - Кокшетау. Запланировано было принятие мер по увеличению личного состава и улучшению материально-технического оснащения подразделений МВД.

Второй этап развития ЩБКЗ был запланирован на 2014-2016 годы. Основные мероприятия были схожи с первым планом. В качестве основных нововведений было Проработка вопроса обеспечения оплаты сумм платы за использование особо охраняемых природных территорий и включение мер по развитию туристского потенциала ЩБКЗ с учетом рекомендаций Системного плана развития Боровской курортной зоны Ақмолинской области [6].

Третий этап развития ЩБКЗ на 2017-2020 годы включал 34 мероприятия: реконструкция и строительство магистральных водопроводных сетей, строительство Катаркольского канализационного коллектора, очистка и санация водоемов; реконструкция и строительство дорожной сети поселка Бурабай, средний и капитальный ремонт дорог; строительство водно-спасательной станции на берегу озера Боровое, строительство здания для кавалерийского взвода УВД Бурабайского района;



строительство парка Абылай хана в поселке Бурабай, Привлечение инвесторов для развития курортной зоны озер Большое Чебачье и Текеколь, проведение масштабных информационно-рекламных туров по ЩБКЗ [7].

Четвертый этап развития туризма отличается комплексным подходом и с планом реализации 118 мероприятий (таблица 2). Количество вложений средств значительно возросло: 137 253,4 млн тенге, из них из республиканского бюджета – 45 676,8 млн тенге, из местного бюджета – 27 534,6 млн тенге, внебюджетные средства – 64 042,0 млн тенге. В качестве результатов внедрения комплексного плана является увеличение числа въездных туристов с 35 тыс. до 94 тыс. человек, увеличение занятых в сфере туризма с 22 тыс. человек до 32,5 тыс. человек, увеличение частных инвестиций с 12,2 до 22,7 млрд тенге, увеличение доли туризма с 1,4 % до 3,5 % в экономике региона Акмолинской области [8].

Таблица – 2 - Комплексный план развития «Курорта «Бурабай»

Название плана	Основные мероприятия	Краткая характеристика мероприятий
Комплексный план по развитию Щучинско-Боровской курортной зоны на 2025 – 2029 годы	Создание условий для развития устойчивого туризма	Инвентаризация туристских объектов ЩБКЗ, строительство развлекательных и досуговых комплексов, разработка мастер-плана: озеро Катарколь – детско-юношеский отдых, озеро Жукей – экологический туризм, озеро Малое Чебачье – водные виды отдыха, корректировка генерального плана ГНПП "Бурабай"
	Инвестиционные проекты	Улучшению инвестиционного климата, размещение инвестиционных предложений по ЩБКЗ на веб-сайт KAZAKH INVEST, строительство многоуровневой парковки с визит-центром, внедрение дополнительных видов активностей в формате "зима+лето", строительство двух велоцентров на территории ГНПП "Бурабай", строительство конгресс-центра на 1000 посадочных мест в поселке Бурабай, строительство круглогодичного аквапарка в селе Катарколь, строительство гостиничного комплекса "DOLCE BY WYNDHAM" и туристической зоны Qymyzynai
	Инфраструктура	Реконструкция железнодорожного вокзала в городе Щучинске, реконструкция дороги областного значения КС-26 "Щучинск – Боровое", строительство и реконструкция дорожной сети поселка Бурабай
	Благоустройство	Строительство не менее восьми зарядных станций для электромобилей в городе Щучинске и поселке Бурабай, благоустройство общественного пляжа на территории озера Щучье, организация туристских маршрутов для проведения сафари-тура с целью ознакомления с окрестностями ГНПП



	"Бурабай"
Водоотведение, водоснабжение	Реконструкция сетей и объектов водоотведения города Щучинска, строительство внутриквартальных канализационных сетей в городе Щучинске, Строительство инженерных сетей от поселка Бурабай до озер Большое Чебачье и Текеколь ГНПП "Бурабай"
Отопление	Строительство тепловых сетей поселка Бурабай
Электроснабжение, освещение	Строительство ПС "Жумбактас" 35/10 с двумя РП-10 со строительством линии электропередачи (4 км) 35 кВ до ПС "Боровое", строительство электрических сетей вдоль озера Жукей
Логистика	Открытие новых внутренних субсидированных авиарейсов по направлениям Атырау – Кокшетау – Атырау, Актобе – Кокшетау – Актобе в целях увеличения туристского потока в ЩБКЗ, запуск маршрутных экоавтобусов по территории ЩБКЗ, запуск экскурсионных авиамаршрутов на территории ЩБКЗ
Цифровизация	Обеспечение 100 % охвата информационной системой "Е-қонақ" в местах размещения, разработка и внедрение единой цифровой платформы "Burabay Travel"
Обеспечение безопасности	Экологическая безопасность, безопасность туристов, повышение квалификации и качества услуг
Брендинг и продвижение туризма	Ребрендинг ЩБКЗ в "Курорт "Бурабай", продвижение и таргетирование ЩБКЗ в крупных международных поисковых системах (google.com, baidu.com, yandex.ru, bing.com, duckduckgo.com)

Заключение

Согласно первому плану количество средств достигало приблизительно 20 миллиардов тенге. Планировалось строительство курортных комплексов, гостиниц, улучшение инфраструктуры для отдыхающих, включая спортивные объекты для зимних видов спорта [9, с.398]. Ожидалось увеличение числа туристов с 35 тыс. до 50 тыс. человек в год. В Комплексном плане в общей сложности было запланировано 137,2 миллиарда тенге, из которых 22,7 миллиарда тенге привлекаются от частных инвесторов. В качестве основных мероприятий является развитие экологического и спортивного туризма, создание круглогодичных туристических объектов, включая аквапарки, детские центры, спортивно-оздоровительные комплексы, развитие инфраструктуры на озерах (например, Жукей, Катарколь), зимние курорты с лыжными трассами, прокатом инвентаря, лыжными базами, построение кемпингов, глемпингов и лодочных станций [10, с.155]. Привлечение туристов планировалось привлечь до 94 тыс. туристов в год, а



также создать дополнительные рабочие места в сфере туризма (увеличение с 22 тыс. до 32,5 тыс. человек). Если сравнить предыдущие планы с Комплексным планом на 2025–2029 годы то можно сделать следующий вывод:

1. Финансовые вложения:

- В 2018 году план развития на ближайшие несколько лет оценивался в 20 миллиардов тенге.

- В 2025 году утвержденный Комплексный план на 2025–2029 годы предполагает вложение 137,2 миллиарда тенге, что значительно выше по сравнению с предыдущими планами.

2. Туристические объекты:

- Ранние планы 2018 года были сфокусированы на построении баз для зимнего и экологического туризма, улучшении инфраструктуры.

- Комплексный план 2025–2029 годов включает значительное расширение туристической зоны, создание круглогодичных курортов, аквапарков, кемпингов, зимних спортивных комплексов и развития экологического туризма.

3. Привлечение туристов:

- В ранних планах 2018 года ожидалось увеличение туристического потока с 35 тыс. до 50 тыс. человек в год.

- В Комплексном плане 2025–2029 годов — с 35 тыс. до 94 тыс. человек в год. Это свидетельствует о значительно более амбициозных целях по привлечению туристов и расширению туристического рынка.

На сегодняшний день самый масштабный и амбициозный план — это Комплексный план развития на 2025–2029 годы, с финансированием в 137,2 миллиарда тенге, который фокусируется на создании многофункциональных объектов для круглогодичного отдыха, улучшении инфраструктуры и росте числа туристов. В то время как предыдущие инициативы были менее масштабными, нацелены на улучшение локальной инфраструктуры и привлечение меньшего числа туристов.

ЛИТЕРАТУРА

[1] Колбовский Е.Ю. Экологический туризм и экология туризма: учебное пособие для студентов, обучающихся по направлению подготовки "Экология и природопользование". 3-е изд., стер. Москва: Академия, 2010. 253 с.

[2] Котляков В.М., Комарова А.И. Туризм: природа–культура–путешествия. Русский (с краткими дефинициями), английский, французский, испанский, немецкий. Москва, Кодекс, 2013. 672 с.

[3] Котляров Е.А. География отдыха и туризма: Формирование и развитие террит. рекреац. комплексов. Москва, Мысль, 1978. 238 с.

[4] Малыгина М.О., Еритенко А.П., Ивенский А.И., Безуглова М.С. Теоретические подходы в исследовании туристско-рекреационного потенциала территории и понятия «Индустрия развлечений» // Экология России: на пути к инновациям. 2016. №13. С. 88-90. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26094396>

[5] Об утверждении Плана развития Щучинско-Боровской курортной зоны Акмолинской области на 2012 - 2013 годы. - Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 июля 2012 года № 919. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000919>

[6] Об утверждении Плана развития Щучинско-Боровской курортной зоны Акмолинской области на 2014 - 2016 годы (II этап). - Постановление Правительства Республики Казахстан от 12 мая 2014 года № 476. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000476>

[7] Об утверждении Плана развития Щучинско-Боровской курортной зоны Акмолинской области на 2017 - 2020 годы (III этап). - Постановление Правительства



Республики Казахстан от 4 ноября 2017 года № 709.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000709>

[8] Об утверждении Комплексного плана по развитию Щучинско-Боровской курортной зоны на 2025 – 2029 годы. - Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 марта 2025 года № 126. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2500000126>

[9] Перцик Е.Н. Районная планировка (территориальное планирование): учеб. пособие для студентов вузов. М.: Гардарики, 2006. 398 с.

[10] Путрик Ю.С., Свешников В.В. Туризм глазами географа. Москва: Мысль, 1986. 155 с.

REFERENCES

[1] Kolbovskiy E.Yu. *Ekologicheskiy turizm i ekologiya turizma: uchebnoe posobie dlya studentov, obuchayushchikhsya po napravleniyu podgotovki "Ekologiya i prirodopol'zovanie"*. 3-e izd., ster. Moskva: Akademiya, 2010. 253 s. [Kolbovskiy E.Yu. *Ecological Tourism and the Ecology of Tourism: A Textbook for Students Studying in the Field of "Ecology and Environmental Management"*. 3rd ed., stereotype. Moscow: Akademiya, 2010. 253 p.]

[2] Kotlyakov V.M., Komarova A.I. *Turizm: priroda–kul'tura–puteshestviya. Russkiy (s kratkimi definitsiyami), angliyskiy, frantsuzskiy, ispanskiy, nemetskiy*. Moskva, Kodeks, 2013. 672 s. [Kotlyakov V.M., Komarova A.I. *Tourism: Nature–Culture–Travels. Russian (with brief definitions), English, French, Spanish, German*. Moscow, Kodex, 2013. 672 p.]

[3] Kotlyarov E.A. *Geografiya otdykha i turizma: Formirovanie i razvitie territor. rekreats. kompleksov*. Moskva, Mysl', 1978. 238 s. [Kotlyarov E.A. *Geography of Recreation and Tourism: Formation and Development of Territorial Recreational Complexes*. Moscow, Mysl', 1978. 238 p.]

[4] Malygina M.O., Eritenko A.P., Ivenskiy A.I., Bezuglova M.S. *Teoreticheskie podkhody v issledovanii turistsko-rekreatsionnogo potentsiala territorii i ponyatiya «Industriya razvlecheniy» // Ekologiya Rossii: na puti k innovatsiyam*. 2016. №13. S. 88–90. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=26094396> [Malygina M.O., Eritenko A.P., Ivenskiy A.I., Bezuglova M.S. *Theoretical Approaches in Studying the Tourist and Recreational Potential of a Territory and the Concept of "Entertainment Industry" // Ecology of Russia: On the Path to Innovations*. 2016. No. 13. Pp. 88–90.]

[5] Ob utverzhdenii Plana razvitiya Shchuchinsko-Borovskoy kurortnoy zony Akmolinskoy oblasti na 2012–2013 gody. – Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 5 iyulya 2012 goda № 919. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000919> [On Approval of the Development Plan of the Shchuchinsk-Burabay Resort Area of Akmola Region for 2012–2013. – Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2012 No. 919.]

[6] Ob utverzhdenii Plana razvitiya Shchuchinsko-Borovskoy kurortnoy zony Akmolinskoy oblasti na 2014–2016 gody (II etap). – Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 12 maya 2014 goda № 476. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000476> [On Approval of the Development Plan of the Shchuchinsk-Burabay Resort Area of Akmola Region for 2014–2016 (Stage II). – Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated May 12, 2014 No. 476.]

[7] Ob utverzhdenii Plana razvitiya Shchuchinsko-Borovskoy kurortnoy zony Akmolinskoy oblasti na 2017–2020 gody (III etap). – Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 4 noyabrya 2017 goda № 709. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000709> [On Approval of the Development Plan of the Shchuchinsk-Burabay Resort Area of Akmola Region for 2017–2020 (Stage III). – Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated November 4, 2017 No. 709.]

[8] Ob utverzhdenii Kompleksnogo plana po razvitiyu Shchuchinsko-Borovskoy kurortnoy zony na 2025–2029 gody. – Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazakhstan ot 6 marta 2025 goda № 126. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2500000126> [On Approval of the Comprehensive Plan for the



Development of the Shchuchinsk-Burabay Resort Area for 2025–2029. – Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated March 6, 2025 No. 126.]

[9] Perchik E.N. Rayonaya planirovka (territorial'noe planirovanie): ucheb. posobie dlya studentov vuzov. M.: Gardariki, 2006. 398 s. [Perchik E.N. Regional Planning (Territorial Planning): Textbook for University Students. Moscow: Gardariki, 2006. 398 p.]

[10] Putrik Yu.S., Sveshnikov V.V. Turizm glazami geografa. Moskva: Mysl', 1986. 155 s. [Putrik Yu.S., Sveshnikov V.V. Tourism Through the Eyes of a Geographer. Moscow: Mysl', 1986. 155 p.]

Ахметбекова Г., Саипов А., Плачинта И.

ЩУЧИНСК-БОРОВСКАЯ КУРОРТ АЙМАҒЫНЫҢ ДАМУ ЖОСПАРЛАРЫН ТАЛДАУ ЖӘНЕ ЗЕРТТЕУ ӘДІСТЕРІ

Аннотация. Мақала Щучье-Боровск курорттық аймағын (ШБКЗ) дамыту жоспарларын зерттеу материалдары мен әдістерін талдауға арналған. Негізгі назар әлеуметтік-экономикалық, инфрақұрылымдық және логистикалық факторларды қамтитын теориялық талдауға, сондай-ақ 2012 жылдан 2029 жылға дейінгі курорттарды дамытудың төрт негізгі кезеңін салыстыруға бағытталған. Әрбір жоспардың негізгі қызметі, олардың қаржылық шығындары және күтілетін нәтижелер қарастырылады. Туризмді дамытуға, инфрақұрылымды жақсартуға және туристерді тартуға инновациялық тәсілдерді енгізуге ерекше көңіл бөлінуде. Мақалада өңірдегі тұрақты туристік бастамаларға және олардың Ақмола облысының экономикасына әсері жан-жақты қарастырылған.

Кілт сөздер: кешенді даму жоспары; брендинг; туризмді жылжыту; даму жоспары; тұрақты даму.

Akhmetbekova G., Saipov A., Plachinta I.

ANALYSIS AND METHODS OF RESEARCH OF DEVELOPMENT PLANS OF THE SHCHINSKO-BOROVSKAYA RESORT AREA

Annotation. The article is devoted to the analysis of materials and methods of research of plans for the development of the Shchuchinsk-Borovskoy resort area (ShchBKZ). The main attention is paid to the theoretical analysis, including socio-economic, infrastructural and logistical factors, as well as to the comparison of four main stages of resort development from 2012 to 2029. The key activities of each plan, their financial costs and expected results are considered. Particular attention is paid to the introduction of innovative approaches in tourism development, infrastructure improvement and tourist attraction. The article is a comprehensive review of initiatives to create sustainable tourism in the region and their impact on the economy of the Akmola region.

Keywords: comprehensive development plan; branding; tourism promotion; development plan; sustainable development.